

规范招投标施工组织设计之我见

□ 王新彦 梁 宁

(伊犁宏远建设有限责任公司 新疆 伊宁 835000)

一、投标施工组织设计的重要作用

1. 投标施工组织设计表现承包商的施工技术水平和组织水平。投标施工组织设计是承包商为了中标而根据业主要求和施工的需要编制的,既反映承包商的技术水平和施工经验,又反映承包商的组织水平和管理能力。承包商必须实事求是,充分发挥自身潜能,编制高水平的施工组织设计。

2. 投标施工组织设计是业主考察承包商能力的依据。业主通过施工组织设计,首先考察承包商响应招标文件提出的各项相关要求的状况;其次考察承包商的施工技术水平和管理能力;第三作为评定技术标的主要依据,精明的业主,选择承包商应特别重视技术标,采用两次评标方法,在技术标评定人选的前提下评定商务标,而技术标是否中标,必须主要看投标施工组织设计体现得如何。

二、投标施工组织设计指导和制约中标后的施工组织设计

中标后,承包商应在工程开工实施前,根据工程施工合同要求、投标施工组织设计、工程施工的实际要求和项目管理的需要,编制一份实施性的施工组织设计,该施工组织设计可称为标后施工组织设计,它除了满足上述两个文件的原则要求外,还必须具有操作性,能够指导施工,能够作为承包双方对工程施工的监督和管理的依据。

1. 投标前后施工组织设计具有下列共同点:(1)针对的项目相同;(2)最终目的统一,即好又快建成工程项目;(3)编制基本原则相同;(4)编制的基本方法相同;(5)基本内容相同,都包括有施工方案、施工进度计划、施工平面图和施工技术组织措施。

2. 投标前后施工组织设计之间存在着三大关系:一是前后顺序关系,在建筑市场中,市场法则决定了投标施工组织设计编制的必要性,但是施工项目的实施需要又决定了标后施工组

织设计的必要性,后者对前者有承前启后的作用。二是制约关系,投标施工组织设计对标后施工组织设计有制约作用。投标施工组织设计作为投标文件的基本组成部分,在投标有效期内及中标后都具有法律约束作用;投标后的施工组织设计必须深化和完善投标施工组织设计,如果作原则性或重大修改,等同于修改合同文件,需征得业主同意并签认;三是可替代关系,当工程项目属规模不大、施工技术并不复杂时,则投标施工组织设计可替代实施性施工组织设计,不需另行编制标后施工组织设计,当然,这也必须经过业主同意和认可。

3. 投标施工组织设计是技术创新和技术进步的载体。投标施工组织设计是承包商经济实力和技术管理能力的综合反映,也是承包商对业主项目的关注、理解程度及将投入的施工力量的体现;业主也可从中了解承包商的施工准备、施工技术及施工组织水平。具有特种技术、专利技术、较强技术开发能力的承包商,会优先得到明智业主的青睐。因此,承包商一般会通过投标施工组织设计向业主展示自己的综合实力、技术特长及开发能力,精明的承包商甚至不满足于已掌握的技术水平,他们会借助业主的帮助,承接那些有一定风险(但可控制)的复杂项目,以不断提高技术与管理水平。标后,投标文件作为合同文件组成部份,又督促并指导承包商不断地改进技术、积累经验、探索工程施工的客观规律,以迎接竞争激烈的建筑市场新的机遇和挑战。

4. 投标施工组织设计是工程建设的质量和技术保障。工程建设标准、规范和规程是工程施工质量、安全、作业和验收的法定要求、技术指导和追求目标。承包商必须通过编制施工组织设计进行策划和构思以实现标准的要求。因此,根据工程建设标准和规范结合工程条件和特点所编制的施工组织设计必然是成熟而可靠的,便无可非议的成了工程建设质量和技术的保

障。

三、投标施工组织设计的编制要点

1. 符合招标要求。国家颁布了《招标投标法》,各地方也制订了招标的相关法规,投标施工组织设计的编制内容及基本要求,应严格满足招标文件的要求,以避免被视为废标。

2. 确定项目组织应通过投标施工组织设计确定施工项目组织,重视项目经理及技术负责人的确定,除了其资质应满足要求外,最好有类似工程的施工经验,让业主了解施工作业队伍的编制情况及水平。

3. 与工程报价相结合。投标施工组织设计中工期确定、资源投入、施工方法选择等,都依赖于工程报价所提供的基礎数据。而投标施工组织设计的编制又反过来影响工程报价。当施工组织设计中采用非常正规的施工方法或措施时,将导致工程费用的增减,这是工程报价所必须考虑的。所以,投标施工组织设计与工程报价有着密切的关系,两者必须结合,综合平衡后再做决策。

4. 重视踏勘现场和招标答疑。踏勘现场和招标答疑是承包商与业主在投标前进行面对面对交流和沟通的机会,因此,投标施工组织设计编制人员更应认真对待,通过踏勘现场和招标答疑,了解工程的特点,掌握业主的意图,弄清疑难问题,抓住主要矛盾,使投标施工组织设计的编制紧密结合工程特点、现场要求和业主义图。

5. 正确制定工期目标。建设工期有业主指定和承包商竞报两种情况,承包商应作理智而认真的分析,根据工程规模、工地条件、定额工期、施工方案、自身实力与经验、投标策略等计算项目的合理工期,既不冒进、也不保守;当投标工期明显少于合理工期时,承包商一方面应制定可靠的工期保证措施,并在报价或合同条款中作好相应考虑;另一方面应向业主提出工期过于紧张的危害性(质量难保,投入增加)。

6. 可靠的制定质量目标。保证质量是工程的基本功能要求,也是业主的首先要求。承包商应制定出使业主相信的可靠质量目标。依靠近期获得过的质量奖项作为取得业主在质量保证上的信任是不太可靠的,必须在确定目标之后真正提出可靠的质量保证措施。

7. 多提合理化建议。前几年招标文件中一般不会出现“合理化建议”,这一两年大部分招标文件已明确要求,投标单位应提出“合理化建议”,不论招标文件有无此项要求,但业主内心对承包商是有此愿望的,所以,承包商应该在投标施工组织设计中多提合理化建议。

(责任编辑:王钟健)