

# 第一章 总 则

**第 1.0.1 条** 为了加强河道和堤防（江河堤防、湖堤、垸堤、海塘以及滞洪、蓄洪、行洪区围堤，以下统称堤防）的工程管理，维护工程完整，确保工程安全，充分发挥河道和堤防工程行洪、排涝、输水、抗潮、抗风浪能力，保障社会主义建设和人民生命财产安全，更好地促进工农业生产和国民经济的发展，特制订本通则。

**第 1.0.2 条** 本通则适用于国家管理的河道、调洪湖泊和堤防工程。集体管理的河道堤防工程，可参照本通则进行管理。

堤防上的涵闸、泵站等工程，应根据水闸工程管理通则进行管理。

**第 1.0.3 条** 河道堤防管理单位，均应根据本通则结合工程具体情况，制订或修订本河道堤防工程的管理办法及有关规定，报上级主管部门批准后执行。

**第 1.0.4 条** 河道堤防工程管理办法，除根据本通则规定的内容，结合工程的具体情况制订外，还应包括工程概要、设计指标、管理体制、人员编制、分工职责，护堤范围、管理范围等内容。

**第 1.0.5 条** 本通则由水利部批准颁发，修改时同。

## 第二章 管理单位的任务和职责

**第 2.0.1 条** 河道堤防管理单位的任务是：确保工程安全完整；充分发挥河道和堤防工程行洪、排涝、输水、抗潮、抗风浪的能力和效益；开展绿化等综合经营，不断提高管理水平。其主要工作内容是：

一、贯彻执行有关方针、政策和上级主管部门的指示。

二、对工程进行检查观测，掌握河道护岸、险工、堤防工程状态以及河势、溜势变化情况。

三、对工程进行养护修理，消除缺陷、维护工程完整，确保工程安全。

四、制定和执行防汛、防凌和岁修计划。

五、及时掌握雨情、水情、工情，做好调度运用工作。

六、督促和帮助群众性护堤组织，做好群众性护堤工作。

七、组织进行沿堤绿化工作，因地制宜地开展综合经营。

八、做好工程安全保卫工作。

九、监测水质。

十、有条件的和有历史习惯的，可以向受益区征收堤防管理费等。

十一、结合业务，进行科学研究和技术革新。

十二、进行政治思想工作，加强职工培训，关心职工生活。

十三、其他应进行的工作。

**第 2.0.2 条** 河道堤防管理单位，应在岗位责任制的基础上，建立健全以下管理工作制度：

一、计划管理制度。

二、技术管理制度。

三、经营管理制度。

四、财务器材管理制度。

五、水质监测制度。

六、请示报告和工作总结制度。

七、事故处理报告制度。

八、安全保卫制度。

九、考核、评比和奖惩制度。

**第 2.0.3 条** 群众性护堤组织及护堤员的主要任务和职责是：

一、保护堤防和其他水利设施以及护堤植物的完好，进行日常管理养护。

二、经常检查堤身隐患，消灭各种危害堤身的动物。

三、按计划植树种草，绿化堤防，经常对护堤林木、草皮进行培育和修整。

四、协助保管防汛、养护修理的物料、测量标志、通讯线路及里程桩等。

五、经常向群众宣传爱堤护堤公约或守则。

**第 2.0.4 条** 河道堤防管理单位要建立技术责任制。修防局（处）要配备主任工程师或工程师，修防段（所）要配备工程师或技术员。技术负责人的主要职责是：从技术上保障工程安全。提出工程调度运用方案，提出工程技术管理细则以及技术管理计划等，并在上级批准后，负责组织实施。研究解决、审查有关本工程的技术问题。

**第 2.0.5 条** 河道堤防工程的防汛及防洪运用，必须高度集中统一。河道堤防管理单位只能接受上级主管部门或防汛指挥部门的指令，并认真贯彻执行。不得接受任何其他部门或个人的指令。

**第 2.0.6 条** 当工程发生重大险情和重大事故时，河道堤防管理单位应及时向上级主管部门请示报告。黄河、长江、淮河、海河、辽河、松花江、珠江等七大江河的主要堤防工程的重大险情和重大事故，除报上级主管部门、流域机构和有关省、市、自治区水利（水电）厅（局）外，还应及时报告水利部。

**第 2.0.7 条** 河道堤防管理单位应组织全体职工学习政治、管理业务、科学文化，有计划地培训职工，不断提高管理人员的政治、文化和科学技术水平。河道堤防管理人员，特别是管理单位的负责人，应熟悉本工程各部位的结构、工程规划、设计意图、施工情况和工程存在问题，并掌握控制运用、检查观测、养护修理等各项业务。

**第 2.0.8 条** 河道堤防管理单位应建立水质监测制度，掌握水质污染动态，调查沿河污染源，发现污染应及时向上级和有关部门提出情况和防治要求的报告。

## 第三章 堤 防 管 理

**第 3.0.1 条** 为了保护堤防完整安全，各地应根据安全需要和具体条件，明确划定护堤地的范围和河道堤防管理单位的管理范围。已经划定的护堤地以及废堤、废坝、堆土区、土方塘等，应由河道堤防管理单位统一管理，任何单位或个人不得占用。

**第 3.0.2 条** 堤防工程均应按统一规划的桩号埋设里程桩，并划分堤段，树立界牌，明确管理责任。

**第 3.0.3 条** 为了维护堤防完整安全，河道堤防管理单位和群众性护堤组织，应贯彻执行以下规定：

一、严禁在堤身和护堤地内种植农作物、放牧猪羊、挖掘草皮或任意砍伐毁坏护堤林木。

二、严禁在堤身和规定范围内进行取土、挖洞、建窑、开沟、打井、开渠、建房、爆破、埋葬、堆放杂物，或进行其他危害堤身完整、安全的活动。

三、严禁任何单位和个人任意破堤开口。确因需要必须临时破堤时，应事先征得河道堤防管理单位同意，报请上级水利主管部门批准后施工，并按批准的期限保质保量堵复，由河道堤防管理单位验收。

四、修建跨越堤顶的道路时（包括生产路、公路、码头大道等），严禁挖堤通过，必须另行填筑坡道。

五、严禁铁轮、木轮和履带式或重型车辆在堤上行驶。堤顶泥泞期间，除防汛抢险和紧急军事、公安专用车外，禁止其他车辆通行。

凡利用堤顶作为公路时，交通部门应定期向水利部门缴纳养护费。

六、沿堤兴建涵闸、泵站、埋设各种管道，必须按堤防的重要程度和设计的有关规定确定设计等级，经河道堤防管理单位同意并报上级水利主管部门批准后施工，河道堤防管理单位应检查监督施工质量。已建涵闸、泵站、各种管道不符合安全要求的，原建设单位必须加固、改建或堵闭坚固，废弃的则应清除并回填加固。

七、城市的港区穿过堤防时，应设置永久性设施。

**第 3.0.4 条** 河道堤防工程检查分为经常检查、定期检查和特别检查。

一、经常检查：由河道堤防管理单位指定专人进行。检查时，应着重检查险工、险段及工程变化情况。检查的内容主要是：埝坝和矾头有无蛰陷、走动，根石是否走失；堤身有无雨淋沟、浪窝、滑坡、裂缝、塌坑、洞穴，有无害虫、害兽的活动痕迹；堤岸有无崩坍；护岸块石有无松动、翻起、塌陷；河势、溜势有无改变，对堤防险工、护岸有无影响；沿堤设施有无损坏；护堤林木有无损失等。

二、定期检查：每年汛前、汛后、大潮前后、有凌汛任务的河道在凌汛期，应对河道堤防工程及其设施进行定期检查。主要江河的重点堤段的检查，必要时可请上级主管部门派员共同进行。汛前应着重检查岁修工程完成情况和度汛存在的问题，包括工程情况、河

(溜) 势变化, 防汛组织、防汛物料和通讯设备等, 及时作好防汛准备工作。汛后和洪峰、大潮后应着重检查工程变化和损坏情况, 据以拟定岁修计划。凌汛期应着重检查沿河边封、流凌和冰块封堵等情况, 特别是河道卡口和弯道处更应注意有无形成冰坝的危险。

三、特别检查: 当发生特大洪水、暴雨、台风、地震、工程非常运用和发生重大事故等情况时, 管理单位负责人应及时组织力量进行检查, 必要时报上级主管部门及有关单位会同检查。暴雨、台风、洪峰前, 着重检查防雨、防台风、防洪的准备情况。暴雨、台风、地震、洪峰后着重检查工程有无损坏, 并检查防汛器材动用、补充以及防汛队伍休整等情况, 以便迎接下一次防洪斗争。

**第 3.0.5 条** 堤防工程应经常或定期进行探测, 发现隐患、裂缝应及时采取措施处理。

**第 3.0.6 条** 各项检查工作, 都必须认真进行。检查中发现的问题和缺陷, 均应及时修补, 情况严重的, 除查明原因采取必要的措施外, 还应报告上级主管部门处理。对重要问题应作出记录, 存入技术档案。汛前、汛后、强烈地震后和工程发生重大事故后的检查均应作出书面报告。

**第 3.0.7 条** 河道堤防管理单位和群众性护堤组织, 应切实做好河道堤防巡视和以下日常维修保养工作:

一、发现堤身有雨淋沟、浪窝、堤顶高洼不平、护坡缺损等现象, 应及时修补, 对护堤林木、草皮, 妥加养护。

二、发现堤身有裂缝、洞穴等隐患, 应视具体情况, 采用灌浆或开挖回填等方法进行处理。

三、发现岸坡、堤坡发生崩塌或滑坡时, 应分析原因, 及时处理。问题严重时, 及时报请上级处理。

**第 3.0.8 条** 对日常维修保养工作不能解决的问题, 应在岁修中解决。河道堤防管理单位每年应编制岁修计划, 上报批准后实施。

**第 3.0.9 条** 当工程发生决口、严重坍塌等较大的破坏, 修复工作量大, 技术复杂时, 应专门组织包括河道堤防管理单位在内的施工机构, 进行大修。

**第 3.0.10 条** 当工程发生险情时, 河道堤防管理单位应立即组织力量进行抢修, 并及时报告上级主管部门。

**第 3.0.11 条** 无论岁修、大修和抢修, 均应确保工程质量, 恢复工程原有防洪标准; 如需变更标准时, 应作出修改设计方案, 报上级主管部门批准后进行。

岁修和大修工程, 均应建立岗位责任制、定额管理和质量检验等制度。岁修、大修和抢修的经费, 必须专款专用。

岁修和大修工程, 应进行总结验收。总结及验收文件, 均应报上级主管部门备案。

## 第四章 河道湖泊管理

**第 4.0.1 条** 为了加强河道、湖泊的管理,保障河道安全行洪、排涝及湖泊调洪能力,

河道堤防管理单位和群众性护堤组织，应执行以下规定：

一、禁止在河道内及其滩地上任意修筑拦河闸、拦河坝、港口、码头、仓库、工厂、桥梁、船台、货栈、泵房、管道、房屋、高渠、高路等工程。确实需要修筑的工程，在不影响河道行洪、排涝，不引起河势的不良变化和不影响上下游、左右岸河道堤防安全的前提下，事先征得水利工程管理单位的同意，做出设计，按规定程序，报水利主管部门批准，方能施工。

已建工程，如影响行洪、排涝或改变溜势，影响河道堤防安全的，应由原建单位负责清除。

二、严禁在河道及其滩地或调洪湖泊、蓄洪区、行洪区内任意修筑圩垸（包括生产堤），盲目围垦。特殊情况下凡确属需要进行围垦的，一般河流、湖泊，需经省、市、自治区人民政府批准。长江、黄河、淮河、海河、珠江、辽河、松花江七大江河及其湖泊、蓄洪、行洪区则需经流域机构同意报水利部批准。有关围垦区内蓄洪、滞洪、分洪工程和人民群众保安等工程措施的经费及物资器材，均应由围垦部门列入围垦计划。蓄洪、滞洪和分洪工程的使用，必须服从防汛部门的安排。未经批准，擅自修建圩垸，盲目围垦的，必须由原建单位彻底平毁。

三、除按规定范围内种植的防浪林、护堤林外，严禁在河道的滩地或行洪区植树造林，种植芦苇、荻柴、杞柳、茭草和其他高杆阻水作物。

四、严禁向河道湖泊内排放矿碴、煤灰及垃圾等杂物，已排放的，限期由原排放单位清除。严禁任何单位，将有毒的污水排入江河、湖泊。需要排放的，必须经过净化处理，符合国家规定的排放标准，并经环境保护主管单位批准，方能排放。

五、在边界河道修建工程时，应遵照有关规定，经边界双方协商一致，取得协议，报经上一级水利主管部门批准。

**第 4.0.2 条** 为了掌握河势及工程变化情况，河道堤防管理单位，应经常对河势和险工、护岸和护滩等工程进行检查观测。

一、对于游荡性河道或河段，汛前、汛后均应测绘河势图，据以分析研究河势变化情况。对深水河道，必要时要测绘水下纵横断面图，并分析河势、冲淤变化。洪水和大潮期间，应加强检查观察。

二、对于险工险段、护岸护滩工程，汛前、汛后应定期测绘水下断面图，并记载工程变化情况，作为防汛、岁修依据。洪水或大潮期间，应加强检查观察。

三、为了管理和防汛工作需要，应在重要河段安设观测水尺，并指定专人观测。

四、崩滩严重的河段，应加设崩滩的检查观测。

五、有防凌任务的河道，在冰冻期间，应观测河道的冰凌情况。

六、河口有淤积或冲刷的河道，汛前、汛后均应定期进行河口淤积或冲刷测量，并绘制水下断面图。

**第 4.0.3 条** 未经河道堤防管理单位的同意，任何单位和个人不得在河道内乱挖乱堆土、砂、石料，开采矿石应与河道整治相结合，由水利主管部门统一规划，河道堤防管理单位统一管理，在指定范围内有计划地进行。

## 第五章 防 汛

**第 5.0.1 条** 河道堤防管理单位，在汛期是防汛指挥部门的主要组成部分，应在防汛指挥部门的统一领导下进行工作。每年汛前应作好以下工作：

一、会同有关部门对河道堤防、涵闸、泵站、险工护岸、防汛物料、防汛组织、水文报汛、备用电源、交通、通讯、照明、观测设备等进行全面检查，发现问题，及时采取措施，并将汛前检查情况报上级主管部门。

二、会同有关单位制定防汛计划和准备防汛资料等。

三、根据上级指示或防汛计划，提出蓄洪、滞洪、行洪区的运用措施，报上级防汛主管部门并作好运用准备。配合有关部门做好蓄（滞、分、行）洪区内群众保安和转移准备工作。

四、会同有关单位组织防汛队伍，划分防守堤段。

五、布置汛期临时观测站、报汛站。

六、完成汛前检查提出的除险加固和整修任务。

七、宣传有关防汛政策、防汛纪律及注意事项，传授防汛抢险技术等。

**第 5.0.2 条** 河道堤防管理单位在汛期中应做好以下工作：

一、及时与有关单位联系，掌握雨情、水情和工情。

二、加强险工险段及河势变化处的观察。

三、根据汛情发展，及时提出防汛抢险措施。

四、参加防汛抢险，并作好技术指导。

**第 5.0.3 条** 沿河涵闸、泵站、船闸等，汛期应严格控制运用，闸门开启必须经河道堤防管理单位同意，报上级防汛指挥部门批准后，方能进行。经检查发现影响河道堤防安全的问题，应督促有关单位及时处理。

**第 5.0.4 条** 汛期中各级防汛人员、河道堤防管理人员和防汛队伍必须坚守岗位，密切注视汛情，加强巡堤查险，发现险情应及时抢护，并报告上级防汛指挥部门。

**第 5.0.5 条** 防汛经费、防汛器材应统一管理，专款专用，专材专用，不准挪用。

**第 5.0.6 条** 每年汛后，河道堤防管理单位，应进行防汛技术资料整编和防汛总结，并协同有关部门做好器材及财务的清查、入库、结算、保管等工作。

## 第六章 绿化与经营管理

**第 6.0.1 条** 河道堤防管理单位在管好河道堤防，确保工程安全完整，充分发挥河道和堤防工程行洪、输水、排涝效益的前提下，应充分利用堤防管理范围内的水土资源，大



力搞好绿化，因地制宜地开展综合经营，提供防汛物料，增加收入，逐步做到经费自给或自给有余。

**第 6.0.2 条** 河道堤防管理单位应根据“临河防浪、背河取材，积极培育料源”的要求，大力进行植树造林。

一、临河护堤地应栽植耐水性强的防浪林带，林带宽度不得妨碍河道行洪。背河护堤地应栽植用材林或经济林。栽植树木的行距与株距，以不妨碍防汛抢险为原则。

二、属河道堤防管理单位管的废堤、废坝和闲散荒地，均应加以平整，在不影响行洪的条件下，大力栽植用材林或经济林。在河滩内的废堤、废坝不得植树造林。

三、为了保护堤身，堤坡上应因地制宜地种植固堤草皮，如爬根草、龙须草等。如种植经济灌木，其行距株距也以不影响防汛抢险及检查观测为原则。

**第 6.0.3 条** 绿化范围内树、草的经营管理及其收益分配：

一、属国有土地的树、草、芦苇，凡由河道堤防管理单位投资种植并负责经营管理的，其收益归河道堤防管理单位。凡由河道堤防管理单位投资种植，交由社、队管理的，其收益应采取分成办法。分成比例，各地可根据具体情况和习惯自行规定。

二、国家投资交由社、队管理的林木，其种植、修枝、剪叉、喷药、间伐、更新和日常管理工作所需劳力，由社、队负担。零星补植，由护堤员负责。

三、树、草、芦苇的培育、修枝、剪叉间伐、更新、收割工作，应由河道堤防管理单位统一领导，统一管理，有计划、有领导地进行。

四、所有树木间伐或更新，应由河道堤防管理单位统一安排，一般并结合工程需要进行。防汛或紧急抢险用料，允许动用社、队分得的树木。其他部门如建设需要，经水利工程管理单位同意的临时占用堤防管理范围内的土地，所损坏的树草应予作价赔偿。

**第 6.0.4 条** 河道堤防管理单位可组织职工或家属因地制宜地开展农副业生产，有条件的还可以办运输船队、加工修理，采砂石和编织等生产。

**第 6.0.5 条** 河道堤防管理单位在绿化和综合经营中，应实行经济核算，搞好经济管理，提高经济效益，积累经验，逐步完善各项经营管理制度。

## 第七章 科学实验和技术革新

**第 7.0.1 条** 河道堤防管理单位，应结合工程实际和管理业务，积极开展科学研究和技术革新，不断改善劳动条件，提高劳动生产率和管理水平。

**第 7.0.2 条** 河道堤防管理单位，开展科学研究和技术革新，应着重研究以下几个方面：

一、关于准确及时地掌握险工护岸和堤防工程的状态方面，改进检查观测技术，改革观测手段及测读方法；研究河道断面、险工护岸、护滩工程、溜势流态的观测仪器设备的改革；改进检验堤防隐患、裂缝用的物探、电测等仪器。

二、关于河道及河口的淤积规律方面，着重研究淤积、冲刷和防淤、冲淤、拖淤措施。

在多泥沙和游荡性河道上，应着重研究河道的整治或治导，河势溜势以及定槽、固滩等问题。

三、关于河道堤防养护修理方面，应着重研究堤防的隐患处理，淤背淤临固堤，基础防渗，抢险技术，钻探灌浆，石料采运，保滩护岸，树木间伐、更新、治虫等方面的技术革新。

四、关于测报自动化、通讯和调度工作方面，着重研究重要江河的重点河段逐步采用自记、遥讯、遥测和计算机等先进技术，进行防汛和兴利的最优调度方案运算及选择等。

## 第八章 奖励与惩罚

**第 8.0.1 条** 河道堤防管理单位和群众性护堤组织，要加强思想政治工作，通过考核和评比，对完成任务好、成绩显著或有重大贡献的单位、集体或个人，给予荣誉奖励或物质奖励。

**第 8.0.2 条** 凡污染水质损害水利工程设施，以及违章运行，擅离职守，虚报情况，伪造资料，偷盗物料等，使国家财产、人民生命遭受损失的均应根据事故性质、情节轻重、损失大小，给以行政处分，经济处罚。触犯法律的要追究法律责任。

河道堤防管理单位和职工，对一切损害工程的行为有权监督、检举和控告，并受到法律保护。